

Информация
о выполнении Сводного плана основных мероприятий
по повышению профессиональной подготовки организаторов
выборов и правовому обучению участников избирательного процесса в
городе Москве в 2012 году

В соответствии с постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации «О Сводном плане основных мероприятий по повышению правовой культуры избирателей (участников референдума), обучению организаторов выборов и референдумов, совершенствованию и развитию избирательных технологий в Российской Федерации на 2012 год» (далее Сводный план ЦИК России) и решением Московской городской избирательной комиссии от 26 января 2012 года № 18/11 был утвержден «Сводный план основных мероприятий по повышению профессиональной подготовки организаторов выборов и правовому обучению участников избирательного процесса в городе Москве в 2012 году» (далее – Сводный план).

Московская городская избирательная комиссия продолжила работу по повышению правовой культуры по следующим основным направлениям:

- повышение профессиональной подготовки членов избирательных комиссий, организаторов выборов и других участников избирательного процесса;

- повышение правовой культуры представителей политических партий, иных общественных объединений, кандидатов, их доверенных лиц и наблюдателей, представителей средств массовой информации, военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, лечебных учреждений;

- организационно-методическая работа;

- информационно-разъяснительная и издательская деятельность.

В соответствии с данными планами мероприятий в 2012 году Московской городской избирательной комиссией проведена следующая работа.

С января по март 2012 года проведено 12 учебных занятий с руководителями территориальных избирательных комиссий по вопросам подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации. Занятия проводились на базе Московской городской избирательной комиссии в два потока по 60-70 чел. в каждом.

На каждом занятии слушателям выдавались методические и иные материалы по теме проводимого обучения.

В период с 22 по 29 февраля 2012 года на базе префектур административных округов проведены семинары с руководителями участковых избирательных комиссий (10 семинаров по 300-500 чел.).

24 февраля 2012 года в Мосгоризбиркоме прошло совещание с представителями прокуратуры, ГУВД, Управления Федеральной службы исполнения наказания по городу Москве, СИЗО и ряда территориальных избирательных комиссий по вопросам организации голосования избирателей, находящихся в местах временного пребывания (содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых и др.), а также по обеспечению избирательных прав граждан, проходящих службу в соответствующих органах. В работе совещания также приняли участие руководители участковых избирательных комиссий, образованных в этих учреждениях.

В апреле 2012 года Московской городской избирательной комиссией проведен семинар с руководителями территориальных избирательных комиссий, на котором обсуждались итоги работы по проведению выборов Президента Российской Федерации. В работе данного семинара принял участие заместитель Председателя Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Л.Г. Ивлев, Председатель Избирательной комиссии Ивановской области В.В.Смирнов и профессор Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации, д.и.н. З.М.Зотова. В этом семинаре участвовало 150 руководителей избирательных комиссий и организаторов выборов.

Со времени формирования нового состава территориальных избирательных комиссий (декабрь 2010 года) в составах территориальных избирательных комиссий сменилось 338 членов комиссий (21,4%), в том числе 40 председателей ТИК (32%). В связи с этим Московская городская избирательная комиссия совместно с Российским государственным социальным университетом (РГСУ) с мая 2012 года продолжила работу по обучению впервые назначенных и избранных руководителей территориальных избирательных комиссий и других организаторов выборов. Обучение проводилось в двух группах по 50 слушателей. С мая по июль 2012 года проведено 4 семинара, во втором полугодии с 19 сентября 2012 года проведено 9 семинаров. 14 ноября 2012 года в помещении Дома культуры Российского государственного социального университета прошло итоговое занятие, в котором приняли участие Председатель Московской городской избирательной комиссии В.П. Горбунов, ректор-основатель РГСУ, Почетный президент РГСУ академик РАН В.И. Жуков. Руководители территориальных избирательных комиссий и иные организаторы выборов, прошедшие обучение, получили свидетельства государственного образца.

19 июля 2012 года были сформированы 2 территориальные избирательные комиссии на присоединенных к Москве территориях (Новомосковский и Троицкий административные округа). 7 и 21 августа 2012 года проведено обучение членов территориальных избирательных комиссий Новомосковского и Троицкого административных округов. Были рассмотрены вопросы изменения в федеральном и региональном законодательстве, системы и статуса избирательных комиссий, порядка

формирования и срока полномочий участковых избирательных комиссий, порядка включения избирателей в список избирателей, порядка работы с открепительными удостоверениями, использования регионального фрагмента ГАС «Выборы». Внимание участников семинара было обращено на ответственность за нарушение законодательства о выборах, а также на юридические механизмы защиты избирательных прав граждан Российской Федерации. Даны рекомендации по ведению делопроизводства в территориальной избирательной комиссии.

Руководители территориальных избирательных комиссий Новомосковского и Троицкого административных округов были включены в программу обучения руководителей территориальных избирательных комиссий, проводимого Мосгоризбиркомом совместно с РГСУ.

В связи с внесением значительных изменений в избирательное законодательство в Московской городской избирательной комиссии проведено обучение председателей территориальных избирательных комиссий:

- 12 и 13 ноября 2012 года по вопросам применения норм Федерального закона № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Подробно были рассмотрены вопросы изменения избирательного законодательства: установление единого дня голосования и порядка назначения основных и дополнительных выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления; сроков образования избирательных округов и избирательных участков, требований к образованию избирательных участков, сроков и порядка формирования участковых избирательных комиссий;

- 18 декабря 2012 года (в два потока) по вопросам формирования участковых избирательных комиссий и резерва составов участковых избирательных комиссий. Внимание председателей территориальных избирательных комиссий было обращено на проведение данной работы в соответствии с принятым 05 декабря 2012 года ЦИК России постановлениями № 152/1138-6 «О внесении изменений в Методические рекомендации о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий» и № 152/1137-6 «О порядке формирования резерва составов участковых избирательных комиссий и назначения нового члена участковой комиссии из резерва составов участковых комиссий». Перед слушателями выступил Председатель Московской городской избирательной комиссии В.П. Горбунов.

На занятиях слушателям выдавались методические и иные материалы по темам проводимого обучения.

27 декабря 2012 года в Московской городской избирательной комиссии состоялся семинар с представителями региональных отделений политических партий в городе Москве, посвященный вопросам формирования участковых избирательных комиссий, резерва составов участковых избирательных комиссий. На семинаре, проводившемся под руководством Председателя Московской городской избирательной комиссии Валентина Павловича Горбунова, были подробно рассмотрены рекомендации ЦИК России по формированию составов участковых избирательных комиссий, резерва составов участковых избирательных комиссий, а также актуальные вопросы, касающиеся порядка выдвижения политическими партиями своих представителей в составы участковых избирательных комиссий. В семинаре приняли участие заместитель начальника Управления по вопросам организации избирательного процесса ЦИК России С.В.Васильев, члены Московской городской избирательной комиссии.

Руководствуясь рекомендациями ЦИК России, содержащимися в письме секретаря Комиссии Н.Е. Конкина от 07.12.2009г. № 01-23/5442, о формировании и ведении банка данных кадрового резерва для работы в избирательных комиссиях, эта работа в 2012 году была продолжена. С целью создания условий для обеспечения системы избирательных комиссий в городе Москве профессиональными кадрами, в Московской городской избирательной комиссии продолжается ведение банка данных:

- членов Московской городской избирательной комиссии и работников аппарата, прошедших обучение, организованное ЦИК России, РЦОИТ при ЦИК России, ФЦИ при ЦИК России, а так же управлением государственной службы и кадров Правительства Москвы в высших учебных заведениях города Москвы и получивших соответствующее свидетельство о прохождении обучения;

- членов территориальных избирательных комиссий, работников аппаратов органов исполнительной власти, прошедших обучение, организованное Московской городской избирательной комиссией;

- победителей конкурсов среди студентов и аспирантов высших учебных заведений на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса, организованных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации;

- студентов и аспирантов образовательных учреждений высшего профессионального образования, прошедших практику в Московской городской избирательной комиссии.

В соответствии с пунктом 2 Сводного плана ЦИК России студенты и аспиранты вузов города Москвы ежегодно принимают участие в Конкурсе, проводимом Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса. В 2011/2012 учебном году Московская городская избирательная комиссия направила в Российский центр обучения избирательным

технологиям при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации 11 конкурсных работ. Постановлением ЦИК России от 25.12.2012г. №130/1001-6 «Об итогах конкурса среди студентов, аспирантов и преподавателей высших учебных заведений Российской Федерации на лучшую работу по вопросам избирательного права и избирательного процесса, повышения правовой и политической культуры избирателей (участников референдума), организаторов выборов, участников избирательных кампаний в 2011/2012 учебном году» в номинации «Научно-исследовательская работа» вторая премия присуждена Горскому Александру Владимировичу - студенту 3-го курса факультета права Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» за работу «Использование экономического подхода в правовом ограничении доминирования политической партии». В ноябре 2012 года Московская городская избирательная комиссия направила письма в высшие учебные заведения города Москвы с информацией о проведении данного Конкурса в 2012-2013г.г.

28 ноября 2012 года в Московской городской избирательной комиссии прошла встреча со студентами высших учебных заведений города Москвы – будущими юристами. Выступившие перед молодежью члены Московской городской избирательной комиссии рассказали об особенностях функционирования избирательных комиссий на современном этапе, развитии избирательного законодательства, а также ответили на вопросы присутствующих.

Ежегодно на базе Московской городской избирательной комиссии проходят практику студенты высших учебных заведений города Москвы. За 2012 год прошел преддипломную практику 1 студент.

Члены Московской городской избирательной комиссии и работники ее аппарата регулярно принимают участие в мероприятиях (совещаниях, видеоконференциях), проводимых Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Для изучения зарубежного и распространения передового отечественного опыта и по поручению Центральной избирательной комиссии Российской Федерации Московская городская избирательная комиссия организует прием представителей международных и зарубежных организаций. В ходе таких встреч происходит обмен мнениями по вопросам организации и проведения выборов. В период подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации в Московской городской избирательной комиссии проходили встречи с представителями миссии ОБСЕ/БДИПЧ, миссии наблюдателей стран СНГ.

В рамках подготовки к выборам Президента Российской Федерации, в целях широкого освещения вопросов применения на избирательных участках средств видеонаблюдения 25 февраля 2012 года. Московская городская избирательная комиссия провела День открытых дверей на 12 избирательных участках города Москвы. На данное мероприятие были приглашены кандидаты на должность Президента Российской Федерации, их доверенные лица, представители всех политических партий, кандидаты в депутаты муниципальных собраний внутригородских муниципальных образований в городе Москве, члены избирательных комиссий, представители организаций, занимающихся мониторингом избирательного процесса и готовящие наблюдателей. На избирательных участках была продемонстрирована организация и техническое обеспечение процедуры выборов. Всем участникам была предоставлена возможность принять участие в голосовании и наблюдать за подведением итогов и голосования. На избирательных участках в тестовом режиме в соответствии с требованиями постановления ЦИК России работали веб-камеры.

Мосгоризбиркомом к проведению Дня открытых дверей были подготовлены бюллетени для голосования, информационные плакаты, открытки-приглашения.

На избирательных участках 25 февраля 2012 года с 10.00 до 13.00 прошло голосование за исторического героя «Вершитель судеб мира» и подведение итогов голосования. В этом мероприятии на избирательных участках приняло участие от 70 до 300 человек.

Продолжает свою работу электронное периодическое издание «Вестник Московской городской избирательной комиссии» (<http://mosgorizbirkom.ru>).

Ежедневные обзоры публикаций средств массовой информации, размещаемые в электронном периодическом издании в 2012 году, информируют избирателей о новостях и событиях в Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, новостях избирательных объединений, политической жизни и мероприятиях города Москвы, о выборах в регионах и других новостных событиях.

Пресс-релизы мероприятий, проводимых Московской городской избирательной комиссией, также размещаются в электронном периодическом издании «Вестник Московской городской избирательной комиссии».

На главной страничке сайта в 2012 году была создана ссылка «Выборы Президента Российской Федерации», в которой были размещены документы: постановление Совета Федерации от 25 августа 2011 года N 442-СФ "О назначении выборов Президента Российской Федерации"; постановления Правительства Москвы; постановления Центральной избирательной комиссии Российской Федерации; решения Московской городской избирательной комиссии; информация Московской городской избирательной комиссии; информация Пресс-центра Московской городской избирательной комиссии; информация территориальных избирательных комиссий; адреса

размещения участковых избирательных комиссий и мест голосований; итоги голосования.

На сайте была размещена информация об адресах всех избирательных участков и расположении мест голосования. Кроме того был создан раздел «Поиск места голосования», где избиратель мог найти номер избирательного участка и месторасположения помещения для голосования.

В декабре 2012 года заработала модернизированная версия сайта электронного периодического издания «Вестник Московской городской избирательной комиссии», обновлен дизайн, расширилось содержательное наполнение сайта.

В соответствии с постановлением ЦИК России от 05 декабря 2012г. № 152/1137-6 «О порядке формирования резерва составов участковых комиссий и назначения нового члена участковой избирательной комиссии из резерва составов участковых комиссий» 20 декабря 2012 года на сайте электронного периодического издания «Вестник Московской городской избирательной комиссии» создан раздел «Формирование участковых избирательных комиссий и резерва составов участковых комиссий», в котором размещены следующие документы и материалы: законодательные акты, постановления ЦИК России, решения Московской городской избирательной комиссии, распоряжения глав управ районов, решения территориальных избирательных комиссий, справочные и информационные материалы.

Продолжает работу и постоянно наполняется информационным содержанием портал Московской городской избирательной комиссии на сайте ЦИК России (<http://www.moscow-city.izbirkom.ru>). На портале создана ссылка, обеспечивающая возможность перехода в раздел «Формирование участковых избирательных комиссий и резерва составов участковых комиссий» электронного периодического издания «Вестник Московской городской избирательной комиссии».

Московская городская избирательная комиссия продолжает взаимодействие со средствами массовой информации города Москвы, представители которых присутствуют на заседаниях Мосгоризбиркома и других мероприятиях. В адрес средств массовой информации рассылаются пресс-релизы о мероприятиях, проводимых Московской городской избирательной комиссией.

Ряд городских, окружных и районных СМИ в 2012 году приняли участие в конкурсе, проводимом ЦИК России, на лучшее освещение в средствах массовой информации выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва, выборов Президента Российской Федерации, выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборов в органы местного самоуправления в Российской Федерации и вопросов избирательного законодательства в 2011-2012 годах.

В ходе подготовки выборов Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года было подготовлено и проведено 3 пресс-конференции, 22 интервью электронным средствам массовой информации, в печатных изданиях опубликовано 4 интервью Председателя Московской городской избирательной комиссии В.П. Горбунова.

Так, например, 7 и 24 февраля 2012 года состоялись интервью В.П. Горбунова на телеканале "Москва 24"; 15 февраля в Интерфаксе состоялась пресс-конференция, посвященная подготовке к проведению выборов Президента Российской Федерации и депутатов муниципальных собраний внутригородских муниципальных образований в городе Москве.

В газете "Тверская, 13" опубликованы интервью Председателя Московской городской избирательной комиссии В.П. Горбунова (1 марта 2012 года - №27, 22 марта 2012 года - №35, 3 апреля 2012 года - № 40), члена Городской комиссии Ф.Ф. Халилулина (16 февраля 2012 года - №21-22), а также опубликован ряд решений Городской комиссии.

Аналогичные выступления руководителей территориальных избирательных комиссий с разъяснениями отдельных этапов избирательной кампании и порядка голосования проходили на кабельном телевидении, в окружных и районных газетах.

Оперативно готовились комментарии по запросам СМИ по актуальным вопросам избирательной кампании, которые находили отражение на лентах новостей информационных агентств РИА Новости, Интерфакс, в новостных программах телеканалов "Москва 24", "ТВ Центр", радиостанций "Эхо Москвы", "Сити ФМ", "Говорит Москва".

4 марта 2012 года в Московской городской избирательной комиссии в период выборов работал Пресс-центр. Проводилась аккредитация представителей средств массовой информации, было аккредитовано 79 журналистов. Председатель Московской городской избирательной комиссии В.П. Горбунов в день голосования комментировал ход голосования в районах города, отвечал на вопросы журналистов.

1 февраля 2012 года в Московской городской избирательной комиссии при проведении выборов Президента РФ проведена жеребьевка по распределению бесплатного эфирного времени, предоставляемого зарегистрированным кандидатам, политическим партиям, выдвинувшим зарегистрированных кандидатов, на каналах региональных государственных организаций телерадиовещания. Также 1 февраля 2012 года в Московской городской избирательной комиссии проведена жеребьевка по распределению дат проведения встреч с избирателями зарегистрированных кандидатов на должность Президента Российской Федерации, их доверенных лиц и представителей политических партий, выдвинувших зарегистрированных кандидатов на должность Президента Российской Федерации, в помещениях, безвозмездно предоставляемых на территории города Москвы.

Результаты жеребьевок были опубликованы в газете "Тверская, 13" и размещены на сайте «Вестник Московской городской избирательной комиссии».

В 2012 году на городские телеканалы "Москва 24" ("ТВ-Столица"), "Доверие" и 10 окружных студий кабельного телевидения были направлены информационные видеоролики, изготовленные ЦИК России: "Дата и время голосования", "Список избирателей", "Открепительное удостоверение", "Избирательный бюллетень", "Приглашение на выборы", "Комплекс обработки избирательных бюллетеней (КОИБ)", а также логотип избирательной кампании.

Аналогичные аудиоролики были направлены на радиоканал «Говорит Москва» и в Департамент социальной защиты населения города Москвы.

Московской городской избирательной комиссией от Центральной избирательной комиссии Российской Федерации были получены и направлены в территориальные и участковые избирательные комиссии Федеральные законы, Рабочий блокнот участковой избирательной комиссии, плакаты и иные материалы.

Для размещения на избирательных участках, в помещениях для голосования были направлены плакаты, подготовленные ЦИК России: информационный плакат о зарегистрированных кандидатах на должность Президента Российской Федерации; плакат "Календарь выборов"; плакат "Порядок голосования" (с информацией о порядке заполнения избирательного бюллетеня); плакат "Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах".

Для размещения на предприятиях, в учреждениях культуры, здравоохранения, социальной защиты, крупных торговых центрах и т.п. было изготовлено 4 вида плакатов: "4 марта - выборы Президента Российской Федерации"; "Получение открепительного удостоверения"; "Ознакомление со списком избирателей"; "Проверьте в Интернете, включены ли Вы в список избирателей, найдите свой избирательный участок".

В Москве в два этапа были размещены 4 вида плакатов, информирующие избирателей о предстоящих выборах: на билбордах (500 сторон); плакаты сити-формата на конструкциях сити-формата; плакаты на остановочных павильонах.

В период с 5 ноября по 3 декабря размещены 2 000 стикеров в вагонах метро, а также 100 плакатов на щитах в вестибюлях метро и над эскалаторными спусками/подъемами.

Информация о выборах также размещена на 2 000 000 проездных билетах в метро, которые реализовывались в период с 10 февраля по 4 марта 2012 года.

В целях информирования избирателей о выборах на территории города Москвы в участковые избирательные комиссии было направлено 3 800 000 открыток-приглашений избирателям принять участие в выборах. Эти

приглашения были направлены избирателям в каждую квартиру с 27 февраля 2012 года.

На домах, подъездах, информационных стендах были размещены информационные плакаты, подготовленные Московской городской избирательной комиссией и направленные в территориальные избирательные комиссии: 3 вида плакатов (шрифт красный, синий, черный) с информацией о местах нахождения территориальных и участковых избирательных комиссий, графике их работы, телефонах и месте нахождения помещения для голосования.

В соответствии с пунктом 1 Сводного плана ЦИК России, пунктами 3.3, 3.4. Сводного плана Мосгоризбиркома большое внимание при подготовке избирательных кампаний было уделено оказанию организационно-методической и консультативной помощи территориальным и участковым избирательным комиссиям по вопросам организации работы по подготовке и проведению выборов.

В Московской городской избирательной комиссии проведена работа по подготовке методических и инструктивных материалов, которые предметно изучались на семинарах в период обучения руководителей территориальных избирательных комиссий.

Московская городская избирательная комиссия продолжила работу по обеспечению реализации избирательных прав отдельных категорий избирателей.

На избирательные участки, на территории которых компактно проживают слабовидящие и слепые избиратели (23 избирательных участка), в Департамент социальной защиты населения города Москвы и городское отделение Всероссийского общества слепых Городской комиссией были направлены брошюры с информацией о кандидатах на должность Президента Российской Федерации, выполненные крупным шрифтом и азбукой Брайля.

В помощь слепым и слабовидящим избирателям по заказу Городской комиссии были изготовлены трафареты, выполненные азбукой Брайля и имеющие прорезы на местах расположения квадратов для проставления отметки о волеизъявлении, которые переданы на избирательные участки компактного проживания слепых и слабовидящих избирателей.

В период проведения выборов Президента Российской Федерации с 1 февраля 2012 года в Московской городской избирательной комиссии также работала "Горячая линия" связи с избирателями. На все поступившие вопросы избирателям даны разъяснения. Основная часть поступивших обращений касалась вопросов порядка получения открепительных удостоверений и графика работы избирательных комиссий.

В Мосгоризбиркоме продолжает работу методический кабинет, который регулярно пополняется документами и материалами. Сборники «Фонды методического кабинета» направляются в территориальные избирательные комиссии. В территориальных избирательных комиссиях продолжают работать филиалы методического кабинета Мосгоризбиркома, в них постоянно направляются нормативные правовые документы, информационные и методические материалы, документы, принятые Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, Московской городской избирательной комиссией, инструктивные письма.

Большое внимание Московская городская избирательная комиссия продолжает уделять подготовке и выпуску печатного издания Мосгоризбиркома «Вестник Московской городской избирательной комиссии».

Итоги выборов Президента Российской Федерации в разрезе каждого избирательного участка опубликованы в специальном выпуске (400 экз.) печатного издания «Вестник Московской городской избирательной комиссии».

Выпуски «Вестника Московской городской избирательной комиссии» направляются в территориальные избирательные комиссии, в том числе и в электронном виде, а также в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации, в органы исполнительной власти города, в ряд библиотек города Москвы.