

РЕКОМЕНДАЦИИ

**по подготовке решений
территориальной избирательной комиссии**

**МОСГОРИЗБИРКОМ
2007**

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ РЕШЕНИЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

Полномочия территориальной избирательной комиссии (далее – территориальная комиссия) как коллегиального органа осуществляются на заседании комиссии. Территориальная комиссия вправе рассмотреть на своем заседании любой вопрос, отнесенный к ее компетенции федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами города Москвы, и принять по нему соответствующее решение.

При реализации полномочий территориальной комиссии в виде принятия решения комиссии необходимо учитывать следующее.

1. Общие положения.

1.1. Основными задачами территориальной комиссии являются обеспечение реализации и защиты избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, подготовка и проведение голосования на выборах и референдумах различных уровней, подведение итогов голосования.

1.2. В соответствии со статьей 18 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и

исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием.

1.3. Статьями 19, 32 Конституции Российской Федерации, статьями 3, 4, 5 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее – Федеральный закон) установлены принципы равенства перед законом, всеобщее равное и прямое избирательное право, в том числе право быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, за исключением ограничений, установленных частью 3 статьи 32 Конституции Российской Федерации, пунктами 3, 3.1, 3.2 статьи 4 Федерального закона. Таким образом, при подготовке и проведении одних и тех же выборов, референдума при принятии решений по аналогичным вопросам территориальной комиссией должна даваться одинаковая правовая оценка сходным обстоятельствам, имеющим правовое значение для принятия таких решений.

1.4. В связи с тем, что территориальная комиссия является органом, полномочия которого устанавливаются федеральными законами и законами города Москвы, не допускается принятие территориальной комиссией решений по вопросам, не отнесенным к ее компетенции указанными нормативно-правовыми актами. В силу статей 11, 12 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" решение комиссии, противоречащее закону либо принятое с превышением установленной компетенции, подлежит отмене вышестоящей комиссией или судом. Решения комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны для

федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственных учреждений, органов местного самоуправления, кандидатов, избирательных объединений, общественных объединений, организаций, должностных лиц, избирателей и участников референдума. Решения и иные акты комиссий не подлежат государственной регистрации.

1.5. Решения территориальной комиссии должны быть законными и обоснованными. Решение является законным в том случае, когда оно принято при точном соблюдении и в полном соответствии с нормами материального права (т.е. соответствующими положениями законодательства о выборах), которые подлежат применению при вынесении данного решения. Если имеются противоречия между нормами материального права, подлежащими применению при принятии данного решения, то решение является законным в случае применения комиссией нормы, имеющей наибольшую юридическую силу. Решение является обоснованным тогда, когда имеющие значение для рассматриваемого вопроса обстоятельства, положенные комиссией в основу принимаемого решения, подтверждены объективно (документально).

1.6. В соответствии с пунктом 2 статьи 30 Федерального закона решения комиссий, непосредственно связанные с подготовкой и проведением выборов, референдума, публикуются в государственных или муниципальных периодических печатных изданиях либо доводятся до сведения избирателей, участников референдума иным путем, а также передаются в иные средства

массовой информации в объеме и в сроки, которые установлены законом. Таким образом, по правовому смыслу во взаимосвязи указанной нормы и нормы, закрепленной частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации, обязательным условием применения решений территориальной комиссии, носящих нормативный характер (например, об утверждении инструкций, разъяснений по вопросам, отнесенным к компетенции территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования) является их опубликование для всеобщего сведения.

2. Порядок принятия решения территориальной избирательной комиссии.

Порядок принятия решений территориальной комиссией установлен статьей 28 Федерального закона.

2.1. Заседание территориальной комиссии является правомочным, если на нем присутствует большинство от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса. Число членов территориальной комиссии с правом решающего голоса устанавливается соответствующим решением Московской городской избирательной комиссии.

2.2. Комиссия по требованию любого ее члена, а также любого присутствующего на заседании члена вышестоящей комиссии обязана проводить голосование по любым вопросам, входящим в ее компетенцию и рассматриваемым комиссией на заседании в соответствии с утвержденной повесткой дня.

2.3. Решения комиссии принимаются большинством голосов от числа присутствующих членов комиссии с правом решающего голоса, за исключением решений, указанных в пункте 2.4. настоящих Рекомендаций.

2.4. Решения комиссии об избрании, о назначении на должность либо об освобождении от должности председателя, заместителя председателя, секретаря комиссии, о финансовом обеспечении подготовки и проведения выборов, референдума, о регистрации кандидатов и об обращении в суд с заявлением об отмене их регистрации, об итогах голосования или о результатах выборов, референдума, о признании выборов, референдума несостоявшимися или недействительными, о проведении повторного голосования или повторных выборов, об отмене решения комиссии в порядке, предусмотренном пунктом 11 статьи 20 и пунктом 6 статьи 75 Федерального закона, принимаются на заседании комиссии большинством голосов от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса.

2.5. Решения об освобождении от должности председателя, заместителя председателя, секретаря комиссии, замещающих указанные должности в результате избрания, принимаются тайным голосованием (за исключением случая освобождения от должности по личному заявлению).

2.6. При принятии комиссией решения в случае равного числа голосов членов комиссии с правом решающего голоса, поданных "за" и "против", голос председателя комиссии (председательствующего на заседании) является решающим.

2.7. Решения комиссии подписываются председателем и секретарем комиссии (председательствующим на заседании и секретарем заседания).

3. Содержание решения территориальной комиссии.

3.1. Решение территориальной комиссии состоит из вводной, описательной, мотивировочной и резолютивной частей.

3.1.1. В вводной части решения территориальной комиссии указываются следующие сведения: дата, номер и место принятия решения; полное наименование территориальной комиссии; название решения, отражающее суть рассматриваемого вопроса. В решении о регистрации кандидата во вводной части указывается также время принятия решения.

3.1.2. Описательная часть решения территориальной комиссии должна содержать следующие сведения: указание на существо рассматриваемого вопроса; основания рассмотрения данного вопроса на заседании комиссии; представленные документы; объяснения лиц, приглашенных на заседание комиссии.

3.1.3. В мотивировочной части решения должны быть указаны обстоятельства, установленные территориальной комиссией, фактические данные (документы), на которых основаны выводы территориальной комиссии об этих обстоятельствах, ссылки на нормативно-правовые акты, иные нормативные акты (в том числе при необходимости – ссылки на решения вышестоящей комиссии, ссылки на решения этой же территориальной комиссии). То есть в мотивировочной части решения территориальной

комиссии описываются причины, почему комиссией принято именно такое решение.

3.1.4. Резолютивная часть решения территориальной комиссии должна содержать выводы (решение) территориальной комиссии по рассматриваемому вопросу, указание на опубликование данного решения в средствах массовой информации, указание о возложении контроля за исполнением принятого решения на председателя, заместителя председателя, секретаря или члена территориальной комиссии.

3.2. Рекомендуются в мотивировочной части решения территориальной комиссии, которое, предположительно, может быть обжаловано в вышестоящую комиссию или в суд, более подробно описать обстоятельства, на которых территориальная комиссия основывает свои выводы. Наиболее часто обжалуются решения о регистрации, об отказе в регистрации кандидатов (если территориальная комиссия действует в качестве избирательной комиссии муниципального образования), решения о рассмотрении жалоб.

3.3. При применении правовых норм, подлежащих применению при вынесении решения территориальной комиссии, следует учитывать, что в случае противоречия (коллизии) правовых норм следует применять норму, имеющую высшую юридическую силу. Нормативно-правовые акты располагаются следующим образом (в порядке убывания юридической силы):

- Конституция Российской Федерации;
- федеральные конституционные законы;
- федеральные законы;

- законы города Москвы;
- подзаконные нормативно-правовые акты (указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, постановления Центральной избирательной комиссии РФ и т.д.).

В случае противоречия закона города Москвы федеральному закону подлежит применению федеральный закон.

3.4. Не допускается применение к правоотношениям, регулируемым законодательством о выборах и референдумах, законодательства иной отрасли права по аналогии.

3.5. При указании в решении территориальной комиссии на применяемые нормативно-правовые акты необходимо учитывать следующее.

Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, кодексы Российской Федерации, законы города Москвы состоят из статей, имеющих сквозную нумерацию. Статьи могут быть объединены в главы, имеющие нумерацию и названия. Статьи состоят из частей, имеющих нумерацию, за исключением частей, которые являются единственными в статье. Части статьи могут состоять из пунктов, имеющих нумерацию или буквенное обозначение.

Федеральные законы состоят из статей, имеющих сквозную нумерацию. Статьи могут быть объединены в главы, имеющие нумерацию и названия. Статьи состоят из пунктов, имеющих нумерацию, за исключением пунктов, которые являются единственными в статье. Пункты статьи могут состоять из подпунктов, имеющих нумерацию или буквенное обозначение.

3.6. Допускается указание названий федеральных законов, законов города Москвы без указания даты их принятия и номера. В таком случае следует понимать, что применяется закон в редакции, действующей на момент принятия решения территориальной комиссией.

3.7. В тексте решения территориальной комиссии следующие слова в указанных сочетаниях должны быть приведены с заглавной буквы: Конституция Российской Федерации, Федеральный конституционный закон, Федеральный закон (в единственном числе), Закон города Москвы (в единственном числе).

3.8. В тексте решения не должны указываться результаты голосования на заседании территориальной комиссии по рассматриваемому вопросу.

4. Решения по отдельным вопросам, отнесенным к компетенции территориальной комиссии.

4.1. Решения об отказе в регистрации кандидата (в том случае, если на территориальную комиссию возложены полномочия избирательной комиссии муниципального образования).

4.1.1. В соответствии с пунктом 1 статьи 38 Федерального закона регистрация кандидата осуществляется соответствующей избирательной комиссией при наличии документов, указанных в пунктах 2 и 3 статьи 33 Федерального закона, иных предусмотренных законом документов, представляемых в соответствующую избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата, а также при наличии необходимого

количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, либо при внесении избирательного залога, либо при наличии решения политической партии, указанной в пункте 16 статьи 38 Федерального закона (для политических партий, списки кандидатов которых по результатам последних выборов допущены к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, для региональных отделений и иных структурных подразделений указанных политических партий).

4.1.2. Решение об отказе в регистрации кандидата принимается в течение десяти дней со дня, следующего за днем представления документов для регистрации кандидата, или, в случае если документы для регистрации кандидатом не представлены, в течение десяти дней со дня, следующего за днем в котором срок представления документов для регистрации истек.

4.1.3. Решения об отказе в регистрации кандидатов принимаются большинством голосов от числа присутствующих членов комиссии с правом решающего голоса (пункт 2.3. Рекомендаций). Пункт 13 статьи 28 Федерального закона устанавливает порядок принятия решений большинством голосов от числа членов комиссии с правом решающего голоса только для решений о регистрации кандидатов.

4.1.4. В соответствии с пунктом 1.1 статьи 38 Федерального закона при выявлении неполноты сведений о кандидатах или несоблюдения требований закона к оформлению документов соответствующая избирательная комиссия не позднее чем за три дня до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен

рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, извещает об этом кандидата, избирательное объединение. Не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, кандидат вправе вносить уточнения и дополнения в документы, содержащие сведения о нем, а также в иные документы (за исключением подписных листов с подписями избирателей), представленные в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата и его регистрации, в целях приведения указанных документов в соответствие с требованиями закона, в том числе к их оформлению.

4.1.5. При отказе в регистрации кандидата на основании подпункта "д" пункта 24 статьи 38 Федерального закона (недостаточное количество достоверных подписей избирателей, выявление 10 и более процентов недостоверных и (или) недействительных подписей избирателей) следует соблюдать положения пункта 7 той же статьи, в соответствии с которыми копия протокола и ведомости проверки подписных листов должны быть вручены кандидату не позднее чем за двое суток до заседания комиссии.

4.1.6. В тексте решения об отказе в регистрации кандидата не обязательно указывать время принятия данного решения.

4.2. Решения о рассмотрении жалоб.

4.2.1. При рассмотрении жалоб на заседании территориальной комиссии необходимо учитывать положение пункта 12 статьи 75 Федерального закона, в соответствии с которым заявитель

приглашается на заседание комиссии по вопросу рассмотрения соответствующей жалобы.

4.2.2. Следует учитывать сроки рассмотрения и сроки обращения с жалобами, установленные статьей 78 Федерального закона. В части, не урегулированной Федеральным законом, следует руководствоваться нормами Федерального закона "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" (в том числе – положением о сроках рассмотрения жалоб, если жалобы поступили не в период избирательной кампании).

4.2.3. При рассмотрении жалоб и обращений необходимо установить, затрагиваются ли обжалуемыми действиями комиссий, должностных лиц и т.д. права и законные интересы непосредственно подателей жалоб или вправе ли заявители в соответствии с законодательством о выборах и референдумах представлять интересы лиц, чьи права и законные интересы, по мнению заявителей, были нарушены. Отсутствие объективной заинтересованности по данному признаку может служить основанием для отказа в рассмотрении жалобы по существу.

4.2.4. При принятии решения по жалобе следует дать объективную оценку доводам заявителя, указав об этом в решении.

**ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ЮЖНОГО
РАЙОНА ГОРОДА МОСКВЫ**

Р Е Ш Е Н И Е

"4" декабря 2007г.

№ 44/1

г. Москва

О жалобе Козина С.Н.

Доверенное лицо политической партии "Великая сила" Козин С.Н. 3.12.2007г. обратился в территориальную избирательную комиссию с жалобой на действия участковых избирательных комиссий избирательных участков №№ 3347, 3349, 3356, 3360. В своей жалобе Козин С.Н. указывает, что при подведении итогов голосования и составлении протоколов об итогах голосования указанными участковыми избирательными комиссиями были допущены нарушения избирательного законодательства в части порядка подсчета голосов и работы с избирательными документами.

Так, заявитель указывает, что на избирательных участках №№ 3347, 3356, 3360 не были своевременно до начала времени голосования погашены неиспользованные открепительные удостоверения для голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. На избирательном участке № 3349 подсчет голосов избирателей осуществлялся до погашения неиспользованных избирательных бюллетеней. В своей жалобе заявитель просит признать действия участковых избирательных комиссий незаконными и признать итоги голосования на этих избирательных участках недействительными.

Выслушав заявителя, председателей участковых избирательных комиссий, исследовав письменные материалы, территориальная избирательная комиссия полагает жалобу не подлежащей удовлетворению по следующим основаниям.

Территориальной избирательной комиссией установлено, что неиспользованные открепительные удостоверения для голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на избирательных участках №№ 3347, 3356, 3360 были погашены 2.12.2007г. в соответствии с пунктом 8 статьи 74 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" до начала времени голосования. Указанное обстоятельство подтверждается актами участковых избирательных комиссий о погашении неиспользованных открепительных удостоверений. В соответствии с указанными актами погашение неиспользованных открепительных удостоверения осуществлялось в период до 8 часов 00 минут 2 декабря 2007 года.

При подсчете голосов избирателей по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации участковой избирательной комиссией избирательного участка № 3349 соблюдались требования статьи 79 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации". До начала подсчета голосов избирателей участковой избирательной комиссией были погашены неиспользованные избирательные бюллетени, что подтверждается актом погашения неиспользованных избирательных бюллетеней и протоколом об итогах голосования.

Таким образом, обстоятельства, изложенные в жалобе Козина С.Н., объективного подтверждения не нашли.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 27 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", статьями 75, 77, 78 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", территориальная избирательная комиссия решила:

1. В удовлетворении жалобы Козина С.Н. отказать.
2. Направить настоящее решение заявителю.

Председатель комиссии

Н.С. Еремеев

Секретарь комиссии

В.Н. Ливанова

Для заметок

Для заметок
